

Kf §
Ks § 5

14. Säkerhetsbokslut 2017

Dnr 2018/31-160

Utifrån Västerviks kommuns Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018 återrapporteras säkerhetshöjande åtgärder och uppfyllelse av prestationsmål i vårt handlingsprogram för trygghet och säkerhet genom ett årligt säkerhetsbokslut.

Kommunstyrelsens förvaltning har i skrivelse 9 januari 2018 inkommit med säkerhetsbokslut för 2017.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna Säkerhetsbokslut 2017.

Yrkande

Ordföranden med instämmande av Harald Hjalmarsson (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förvaltnings förslag och finner att kommunstyrelsen har bifallit yrkandet.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna Säkerhetsbokslut 2017.

Handlingar i ärendet:

Kommunstyrelsens beslut 2018-01-30, § 5

Kommunstyrelsens förvaltnings skrivelse 9 januari 2018

Expedieras till:

Kommunstyrelsens förvaltning

Justerandes sign

2018-01-09

Säkerhetsbokslut 2017

Utifrån vårt Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018 återrapporteras säkerhetshöjande åtgärder och uppfyllelse av prestationsmål i vårt handlingsprogram för trygghet och säkerhet genom ett årligt säkerhetsbokslut.

I vårt Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018 är målen uppdelade på säkerhetsmål av mer övergripande art och prestationsmål som är uppföljningsbara.

Handlingsprogrammet är uppdelat i fyra områden

- Trygghet och säkerhet
- Förebyggande verksamhet
- Skadeavhjälpanse insatser – räddningstjänst
- Krisberedskap

Samtliga förvaltningar och bolag har prestationsmål att uppfylla.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna säkerhetsbokslutet för 2017.

Anders Björlin
Kommundirektör

Ulf Kullin
Förvaltningschef

Säkerhetsboks slut 2017

Inledning/Sammanfattning

Utifrån vårt Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018 redovisar vi uppfyllandegrad av de prestationsmål som är angivna i ett årligt säkerhetsboks slut.

I vårt Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018 är målen uppdelade på säkerhetsmål av mer övergripande art och prestationsmål som är uppföljningsbara. Handlingsprogrammet är uppdelat i fyra områden

- Trygghet och säkerhet
- Förebyggande verksamhet
- Skadeavhjälpanse insatser – räddningstjänst
- Krisberedskap.

Samtliga förvaltningar och bolag har prestationsmål att uppfylla.

Från och med 2016 har en ny modell för uppföljning av handlingsprogrammet tagits fram. Prestationsmålen i programmet ska uppfyllas under mandatperioden 2015-2018. Uppföljningsmodellen i Handlingsprogrammet innehåller tre nivåer grönt = klart, gult = pågår/delvis klart och rött = ej klart/ej påbörjat.

Måluppfyllelsegraden tar endast med de mål som är grönmarkerade.

Måluppfyllelsegrad fram till 2017

Inom området Trygghet och säkerhet är måluppfyllelsen 87 %

Inom området Förebyggande är måluppfyllelsen 93 %

Inom området Insats och beredskap är måluppfyllelsen 60 %

Inom området Krisberedskap är verksamheten lagstyrd och i handlingsprogrammet beskrivs det hur vi uppfyller gällande lagstiftning. Området följs årligen upp av Länsstyrelsen.

Säkerhetsorganisation

I kommunen är det säkerhetsnätverkets medlemmar som ansvarar för åiterrapporteringen och uppföljning av sin förvaltnings/bolags prestationsmål och säkerhetshöjande åtgärder. Enheten för räddningstjänst och samhällsskydd är sammankallade för nätverket.

Områdesspecifik information

Trygghet och säkerhet

Efterfrågan av trygghetshöjande aktiviteter har ökat från kommunens verksamheter och från samhället. En del verksamheter har känt av en ökning även av hot och våld situationer. Det har resulterat i att behovet av väktare och ordningsvakter som fanns under 2016 har fortsatt under 2017, där fler verksamheter vill ha ordningsvakter istället för väktare. Säkerhetsgenomgångar/trygghetsvandringar och utbildningar i hot och våld har efterfrågats och genomförts. Även behovet av personlarm och låsmöjligheter har ökat. Många verksamheter har genomfört säkerhetshöjande åtgärder.

Ett nytt samverkansavtal som sträcker sig till 2020-12-31 har tecknats mellan polisen och kommunen. Ett medborgarlöfte för 2017 har genomförts och ett nytt för 2018 på väg att beslutas om.

Under 2016-2018 ingår vi i ett nätverk mot våldsbejakande extremism. Nätverket leds av SKL. Nätverket har syftat till att lyfta de erfarenheter som kommunerna har av våldsbejakande extremism samt ta fram en metod/arbetsätt för hur de kommunala handlingsplanerna kan användas och fungera. Segerstedt institutet har under 2017 genomlyst och utvärderat de handlingsplaner som tagits fram. För kommunens personal har vi vid två tillfällen under 2017 genomfört kompetenshöjande aktiviteter inom området.

SAMS-gruppens arbete har fortsatt och en utbildning planeras för medlarna första kvartalet 2018.

PWCs granskning av kommunkoncernens verksamhet inom IT-området ur ett utvecklings- och förvaltningsperspektiv samt Informationssäkerhet och ITsäkerhet resulterade i en handlingsplan. En hel del säkerhetshöjande åtgärder har under året genomförts utifrån handlingsplanen.

Ett arbete har under året startat och inför 2018 kommer samtliga verksamheter att arbeta för att höja informationssäkerheten. En del av detta är att ändra förhållningssätt och rutiner för att efterleva den nya dataskyddsförordning GDPR, som ersätter personuppgiftslagen PUL. GDPR träder ikraft den 25 maj 2018.

Axplock av trygghetsskapande åtgärder som genomförts

- Barn- och utbildningsförvaltningen har haft ett ökat antal stölder. Ett arbete för att implementera stöldförebyggande rutiner pågår.
- Hot- och våldssituationerna har ökat och handlingsplaner för olika verksamheter har upprättats.
- Rutin för pågående dödligt våld i skolan har genererat att en inventering har genomförts på högstadietakterna av insynsskydd för fönster och dörrar. Diskussioner förs om högtalarsystem och telefoni på strategiska platser.
- Skalskydd och passersystem förbereds vid ombyggnaden av gymnasiet.
- Brandskydds- och HLR utbildningar samt brandövningar har genomförts.
- Förvaltningsövergripande grupper arbetar för att motverka oro för ungdomar i riskzonen och för händelser i samband med insparker och gymnasiefester.
- PSUCK grupper i norr och söder har startats.
- Rutiner har skapats för hotfulla situationer i ett flertal verksamheter.

KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING

Enheten för räddningstjänst och samhällsskydd

Förebyggande verksamhet

Tillsynsverksamheten har löpt på enligt fastställd tillsynsplan för 2017 där vi nått årets mål och har genomfört 122 stycken tillsyner med bra kvalitet.

Under 2018 kommer formerna för tillsynsverksamheten arbetas om efter nya lagkrav vilket gör att det eventuellt kommer genomföras färre tillsyner under 2018 än de senaste åren.

Utbildningsverksamheten för brandskydd genomförs enligt plan. En positiv vidareutveckling av vår utbildningsverksamhet är att räddningstjänsten numera även erbjuder utbildning i hjärt- och lungräddning till kommunens personal.

Vår satsning gällande hjälp till kommunens olika verksamheters systematiska brandskyddsarbete har haft en fortsatt positiv utveckling samtidigt som behovet ute i verksamheterna är stort. Fokusområdet 2017 har varit socialförvaltningens verksamheter.

Förenklad bostadsanpassningen genomförs från 2016 av räddningstjänsten vilket leder till samordningsvinster med minskad tid till genomförd anpassning och en säkerhetshöjande kontroll av risk för bränder och fallolyckor hos brukaren.

Skadeavhjälpanse insatser – räddningstjänst

För år 2017 ligger antalet insatser kvar på samma nivå som för 2016. 2017 hade vi 809 stycken larm mot 808 stycken larm 2016.

Antalet insatser under 2016 och 2017 har ökat med cirka 15 % i jämförelse med 2015. Jämför vi 2017 och 2016 med 2014 så har antalet insatser ökat med hela 33 % (cirka 200 stycken insatser/år).

Inom området utreds den inledande insatsförmågan – hur lång tid det tar att en första insats från räddningstjänsten kan påbörjas vid en händelse. Förmågan skiljer sig beroende på var du bor i kommunen. I skärgården och till norra kommundelen har vi under 2017 skaffat en båt till Loftahammars Räddningsavdelning. Detta gör att vi kan komma ut i skärgården i norra delen mycket snabbare större delen av året.

På de mindre orter där tiden är lång (mer än 30 min) innan räddningstjänst kan vara på plats har vi under 2017 börjat erbjuda utbildning och information för att stärka den enskildes förmåga. De förebyggande insatserna kommer att fortsätta under 2018.

Ett samverkansavtal finns med Räddningstjänsten i östra Götaland för samverkan vid större händelser både för operativa resurser och för ledningsfunktioner.

Frågan om ansvarsfördelningen för brandvattenförsörjningen i kommunen har startat och arbetet fortsätter 2018.

KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING

Enheten för räddningstjänst och samhällsskydd

Krisberedskap

Under 2017 genomfördes en uppföljning av vår krisberedskap och krisberedskapsförmåga utifrån Lag (2016:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

En revidering av Ledningsplanen för extraordinära händelser med tillhörande funktionsbeskrivningar har genomförts under året och fastställts i kommunfullmäktige.

Inom området krisberedskap har utbildningar och övningar genomförts enligt planen i vår RSA - risk och sårbarhetsanalys. Övningar har genomförts både internt och i samverkan med externa aktörer enligt MSBs nya inriktning som benämns "Gemensamma grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar". Under 2017 deltog vi i en stor nationell övning KKO 17, kärnkraftsövning samt i en regional utbildning LSK, lokal samverkanskurs tillsammans med Oskarshamn, Vimmerby och våra samverkande myndigheter.

En Frivilliga Resursgrupp "FRG" har etablerats och kommer under 2018 att kunna vara behjälplig vid större krishändelser.

För att ytterligare stärka vår samverkan och vara förberedda vid en olycka eller krishändelse så har vi infört ett kort samverkansmöte (ca 10min) via telefon på fredagar klockan 09.30. Nationellt möte sker på onsdagar och regionalt möte sker på länsnivå på torsdagar.

Omvärld och förväntad utveckling 2018

Den säkerhetspolitiska utvecklingen inför 2018 är osäker och förändringar internationellt och nationellt kommer att påverka oss på lokal nivå. I vilken omfattning är svårt att säga.

Konflikterna runt om i Europa och övriga delar av världen har de senaste åren ökat och detta har även påverkat säkerhetsläget för Sverige. Under 2015 fördubblades antalet personer som ansökt om asyl i Sverige och de långsiktiga konsekvenserna av detta har vi ännu inte sett. Den komplexa nationella och globala hotbilden kräver en ständig anpassning av kommunens verksamheter och den kommer påverka den framtida planeringen för det civila försvaret.

Terrorhotnivån ligger kvar på en förhöjd nivå, en trea på en femgradig skala enligt NCTs helårsbedömning.

Kommunen ska uppfattas som säker och trygg att bo, verka och vistas i och visionen är att inga människor ska omkomma till följd av skador och olyckor.

Flera av kommunens verksamheter upplever ett ökat behov av resurstöd för att skapa trygga miljöer för anställda, besökare, elever, brukare eller allmänhet beroende på inom vilken del av kommunens verksamheter man befinner sig. Det kan handla om skola, omsorg, fritidsgårdar, bibliotek, HVB-hem, utemiljöer med flera. För att öka tryggheten i kommunen finns ett behov av ett aktivt trygghets- och säkerhetsarbete.

KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING

Enheten för räddningstjänst och samhällsskydd

2018 genomförs de allmänna valen i Sverige. Det medför en ökad aktivitet bland våra icke demokratiska sammanslutningar. I Västervik har vi främst sett en ökning av NMR, Nordiska motståndsrörelsen. Under våren 2018 kommer vi att fortsätta sätta rutiner för våra politiker och tjänstemän vid eventuella hot och händelser tillsammans med Polismyndigheten.

Under 2018 kommer samtliga verksamheter att arbeta för att höja informations-säkerheten och med införandet av den nya dataskyddsförordning GDPR som träder ikraft den 25 maj 2018.

Staten har ålagt kommunerna en rad åtgärder för att öka/återuppta det civila försvaret. Under 2018 kommer en säkerhetsanalys genomföras enligt den nya säkerhetsskyddslagen. Även krigsplacering av kommunkoncernens personal kommer utredas.
