



Kf §

## **20. Anmälningar**

Dnr 2018/295-450

Kommunstyrelsens beslut 2018-10-22, § 367 att godkänna lämnad information om oförändrad VA-taxa för 2019.

Dnr 2017/367-109

Kommunstyrelsens beslut 2018-10-22, § 370 svar på medborgarförslag om att förbjuda nazistiska och andra extrema grupper att använda kommunens mark för demonstrationer och andra manifestationer.

Dnr 2018/35-109

Kommunstyrelsens beslut 2018-10-22, § 376 svar på medborgarförslag om boulebana i Gamleby.

Dnr 2018/256-709

Socialnämndens beslut 2018-11-01 om ej verkställda beslut kvartal 2 och 3, 2018.

Dnr 2018/280-102

Länsstyrelsens i Kalmar län beslut 2018-11-08 om att utse Tobias Ahlstedt (W) som ny ersättare för ledamot i kommunfullmäktige för Westerwikspartiet efter avgången ersättare. Beslutet gäller från och med den 8 november 2018 till och med den 14 oktober 2022.

---

Justerandes sign



Ks § 367

## **VA-taxa från 1 januari 2019 – information**

Dnr 2018/295-450

Västervik Miljö & Energi AB har kommunens uppdrag att vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen och därmed medverka till att kommunen kan fullgöra sitt ansvar enligt Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster.

Styrelsen för Västervik Miljö & Energi AB beslutade 2018-10-11, § 6 – nr 6 att VA-taxan för 2019 förblir oförändrad mot 2018.

I bolagets ägardirektiv, 2.4 Vatten, finns klargjort vilka beslut som ska fattas av kommunfullmäktige. Bland annat ska ändring av prislista/taxeföreskrifter som avviker från taxeföreskrifterna beslutas av kommunfullmäktige. När det gäller ändring av prislista/taxa som följer beslutade taxeföreskrifter ska beslutet från bolagsstyrelsen överlämnas till kommunstyrelsen för information senast två månader innan ändringen avses att träda i kraft.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår i tjänsteskrivelse 18 oktober 2018 att kommunstyrelsen godkänner lämnad information om Västervik Miljö & Energi AB:s beslut om oförändrad VA-taxa.

### **Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till beslut**

att godkänna lämnad information om oförändrad VA-taxa för 2019.

### **Yrkande**

Ordföranden yrkar bifall till kommunstyrelsens förvaltnings förslag och finner att kommunstyrelsen bifallit yrkandet.

### **Kommunstyrelsen beslutar**

att bifalla kommunstyrelsens förvaltnings förslag.

Handlingar i ärendet:

Kommunstyrelsens förvaltnings skrivelse 18 oktober 2018

Styrelsen för Västervik Miljö & Energi AB:s beslut 2018-10-11, § 6 – nr 6

Expedieras till:

Kommunfullmäktige

Västervik Miljö & Energi AB

Västervik Kraft & Elnät AB

---

Justerandes sign



2018-10-18

Kommunsekreterare  
Mikael Åskog  
0490-25 40 13  
[mikael.askog@vastervik.se](mailto:mikael.askog@vastervik.se)

Kommunstyrelsen

## VA-taxa 2019 - information

Västervik Miljö & Energi AB har kommunens uppdrag att vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen och därmed medverka till att kommunen kan fullgöra sitt ansvar enligt Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster.

Styrelsen för Västervik Miljö & Energi AB beslutade 2018-10-11, § 6 – nr 6 att VA-taxan för 2019 förblir oförändrad mot 2018.

I bolagets ägardirektiv, 2.4 Vatten, finns klargjort vilka beslut som ska fattas av kommunfullmäktige. Bland annat ska ändring av prislista/taxeföreskrifter som avviker från taxeföreskrifterna beslutas av kommunfullmäktige. När det gäller ändring av prislista/taxa som följer beslutade taxeföreskrifter ska beslutet från bolagsstyrelsen överlämnas till kommunstyrelsen för information senast två månader innan ändringen avses att träda i kraft.

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår därmed att kommunstyrelsen godkänner lämnad information om Västervik Miljö & Energi AB:s beslut om oförändrad VA-taxa.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna lämnad information om oförändrad VA-taxa för 2019.

Ulf Kullin  
T f kommundirektör

**§ 6 - nr 6 forts**

**C. VA-taxa 2019**

Brukningsavgiften i nu gällande VA-taxa bedöms generera ett större överuttag för 2018 än budgeterat och även budget 2019 visar ett överuttag, om än i mindre omfattning än för 2018. Därmed föreslås att VA-taxan för 2019 förblir oförändrad mot 2018.

**Styrelsen föreslås besluta**

att VA-taxan 2019 förblir oförändrad mot 2018

**Styrelsens beslut**

Styrelsen beslutar i enlighet med ovanstående förslag.

Styrelsen noterar att barnperspektivet har hanterats i beredningen av ärendet.

**Handlingar i ärendet:**

-

**Expedieras till:**

Kommunfullmäktige

Justerandes sign



UTDRAGSBESTYRKANDE



Ks § 370

## **Medborgarförslag om att förbjuda nazistiska och andra extrema grupper att använda kommunens mark för demonstrationer och andra manifestationer – förslag till svar**

Dnr 2017/367-109

En boende i Västerviks kommun har i skrivelse 25 oktober 2017 lämnat ett medborgarförslag om att förbjuda nazistiska och andra extrema grupper att använda kommunens mark för demonstrationer och andra manifestationer.

Kommunfullmäktige beslutade 2017-11-27, § 292 att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beslut och besvarande.

Kommunstyrelsens förvaltning lämnar i skrivelse 15 oktober 2018 en redogörelse av rättsläget på området. Förvaltningen skriver att avsaknaden av domar från högre instans samt de specifika omständigheterna i presenterade rättsfall gör att rättsläget fortsatt får anses inte helt klarlagt. Det saknas således tydlig rättslig praxis som grund till ett principbeslut om att inte medge markupplåtelser för extremistiska grupper.

Avslutningsvis skriver kommunstyrelsens förvaltning att då kommunen inte råder över frågan om tillstånd till allmänna sammankomster på offentlig plats så saknas i denna del stöd för ett principförbud med inriktning mot extremistiska grupper.

### **Kommunstyrelsens förvaltning föreslår kommunstyrelsen besluta**

att med hänvisning till kommunstyrelsens förvaltnings skrivelse 15 oktober 2018 förklara medborgarförslaget besvarat, samt

att tacka förslagsställaren för visat intresse.

### **Yrkande**

Ordföranden yrkar bifall till kommunstyrelsens förvaltnings förslag och finner att kommunstyrelsen bifallit yrkandet.

### **Kommunstyrelsen beslutar**

att bifalla kommunstyrelsens förvaltnings förslag.

Handlingar i ärendet:

Kommunstyrelsens förvaltnings skrivelse 15 oktober 2018

Kommunfullmäktiges beslut 2017-11-27, § 292

Medborgarförslag 25 oktober 2018

Expedieras till: Förslagsställaren

Kommunfullmäktige

Daniel Niklasson, enheten för samhällsbyggnad

---

Justerandes sign



Till Kommunstyrelsen

## **Medborgarförslag om att förbjuda nazistiska och andra extrema grupper att använda kommunens mark för demonstrationer och andra manifestationer**

En boende i Fårhult har i skrivelse hösten 2017 lämnat ett medborgarförslag om att förbjuda nazistiska och andra extrema grupper att använda kommunens mark för demonstrationer och andra manifestationer.

Medborgarförslaget tar sin utgångspunkt i ett tidigare kommunfullmäktigebeslut rörande förbud mot markupplåtelser för cirkusar med icke domesticerade djur. Då kommunstyrelsens förvaltning inte betraktar aktuellt medborgarförslag i det sammanhanget så handläggs det nya förslaget inte utifrån kommunfullmäktiges ställningstagande i nämnda ärende.

Enligt Ordningslagen (1993:617) krävs Polismyndighetens tillstånd för begagnande av offentlig plats inom detaljplanelagt område på ett sätt som inte stämmer överens med det ändamål för vilket platsen upplåtits. Med detta menas att den som vill ianspråka en offentlig plats med någon typ av anläggning eller anordning först behöver inhämta Polismyndighetens tillstånd. Det kan röra sig om allt från exempelvis trottoarpratara till cirkustält, mötestält eller valstugor. Ärenden av det aktuella slaget remitteras alltid till berörd kommun när dessa är markägare. Om kommunen inte har några synpunkter beviljas normalt tillstånd. Kommunen upprättar i sin tur ett markupplåtelsemedgivande och kan i egenskap av markägare ta betalt för att marken ianspråkats. Om kommunen däremot avstyrker ansökan får inte Polismyndigheten meddela tillstånd vilket följer av Ordningslagen 3 kap 2 §.

Begreppet *begagnande av offentlig plats* ska inte blandas ihop med Ordningslagens begrepp *allmän sammankomst*. Med allmänna sammankomster avses sammankomster som utgör demonstrationer eller annars hålls för överläggning, opinionsyttring eller upplysning i allmän eller enskild angelägenhet. Allmänna sammankomster får inte anordnas på offentliga platser utan tillstånd (Ordningslagen 2 kap 4 §). Det är även i detta fall Polismyndigheten som prövar tillståndfrågan. Tillstånd får endast vägras om det är nödvändigt med hänsyn till ordningen eller säkerheten vid sammankomsten (Ordningslagen 2 kap 10 §). Kommunen har i dessa tillståndsärenden ingen vetorätt och tillfrågas inte heller alltid i ärendena.



Ordningslagen anger inte under vilka förutsättningar kommunen kan nyttja sin vetorätt. Enligt förarbetena framgår dock att kommunen utifrån byggnads-, plan-, miljö- och trafikområdet har viktiga intressen att bevaka när det gäller att upplåta offentliga platser för annat ändamål än för vilka de avsatts. Förarbetena anger även att de politiska målsättningarna i en kommun tillåts spela roll för kommunens ställningstagande till ianspråktagande av offentlig plats för annat ändamål än för vilket området avsatts.

Möjligheten för kommuner att neka tillstånd till såväl begagnande av allmän plats som allmänna sammankomster har nyligen varit föremål för prövning i två rättsfall.

Tekniska nämnden, Region Gotland, beslutade i mars 2018 att neka Nordiska Motståndsrörelsen, NMR, tillstånd att hyra mark under Almedalsveckan. Polismyndigheten avlog NMRs ansökan med hänvisning till det kommunala vetot. Tekniska nämndens yttrande till Polismyndigheten överklagades till Förvaltningsrätten. Överklagandet avlogs trots att nämnden inte motiverat varför marken inte fick ianspråktagas (Förvaltningsrätten i Stockholm, Mål nr 10359-18). Förvaltningsrättens dom överklagades inte.

Noterbart är att NMR parallellt, i ett annat tillståndsärende, beviljades polistillstånd att anordna torgmöten under Almedalsveckan. Det ärendet avsåg inte ianspråktagande av markyta utan en allmän sammankomst.

I Kungälv ansökte NMR inför valrörelsen 2018 om tillstånd till allmän sammankomst. Ansökan avsåg utdelning av flygblad och valsedlar samt användande av bland annat skyltar, fanor, banderoller mm. Polismyndigheten beslutade den 13 augusti att bevilja NMR tillstånd. Beslutet överklagades av Kungälvs kommun vilka menade att det måste finnas undantagsfall när rätten att hålla möten på offentlig plats får begränsas. Utifrån tidigare erfarenheter skulle det finnas en påtaglig risk för oordning och att säkerheten i den aktuella delen av Kungälv ej skulle kunna upprätthållas.

Förvaltningsdomstolen konstaterade att det av grundlag följer att var och en gentemot det allmänna är tillförsäkrad bland annat yttrandefrihet, informationsfrihet, mötesfrihet och demonstrationsfrihet (Regeringsformen, 2 kap 1 §). Av Regeringsformen 2 kap 24 § följer vidare att mötesfriheten får begränsas endast med hänsyn till ordning och hänsyn vid sammankomsten eller till trafiken. Förvaltningsrätten anger vidare att vägrat tillstånd till en allmän sammankomst enbart på grund av att oroligheter kan förväntas i omgivningarna med anledning av sammankomsten, bör förekomma endast i undantagsfall när möjligheter att förebygga oroligheter är uttömda. Detta med hänsyn till nämnda grundlagfästa mötes- och demonstrationsfriheter. Förvaltningsrätten konstaterade vidare att Polismyndigheten gjort en bedömning att riskerna för ordning och säkerhet vid sammankomsterna inte utgjorde hinder för att bevilja tillstånd. Med hänsyn till att bedömningen gjorts av den myndighet som rent faktiskt vidtar åtgärder för att förebygga och vid behov motverka ordningsstörningar, ansåg rätten inte att det fanns skäl att neka NMR tillstånd. Kammarrätten gjorde ingen annan bedömning (Kammarrätten i Göteborg, Mål nr 4060-18)

I Kungälv ansökte NMR även om tillstånd till ianspråktagande av offentlig plats. Ansökan avsåg en valstuga. I denna del nyttjade dock Kungälvs kommun sitt veto. Beslutet har inte överprövats.





Rättsfallet rörande NMRs sökta markupplåtelse under Almedalsveckan kan vid en första anblick ge sken av att det är fritt fram för kommuner att neka markupplåtelse utifrån politisk åskådning. Emellertid bör läggas stor vikt vid vad Förvaltningsdomstolen uttalat i skälen till sitt beslut. Det anges att Förvaltningsdomstolen endast laglighetsprövar beslut i skriftlig form. Vad som uttalats medialt kan inte beaktas vid prövningen. I Region Gotlands formella hantering av ärendet har inte i någon del framförts att NMR nekas tillstånd på grund av sina politiska åsikter.

Av Regeringsformen 1 kap 9 § framgår att domstolar, förvaltningsmyndigheter och andra som fullgör offentliga förvaltningsuppgifter i sin verksamhet ska beakta allas likhet inför lagen samt iaktta saklighet och opartiskhet. Enligt Regeringsformen vidare såsom tidigare nämnts yttrande- och åsiktsfrihet. Att mot bakgrund av en grupps politiska åsikter neka en markupplåtelse torde stå i direkt strid med dessa bestämmelser.

Avsaknaden av domar från högre instans samt de specifika omständigheterna i presenterade rättsfall, gör att rättsläget fortsatt får anses inte helt klarlagt. Det saknas således tydlig rättslig praxis som grund till ett principbeslut om att inte medge markupplåtelser för extremistiska grupper.

Då kommunen inte råder över frågan om tillstånd till allmänna sammankomster på offentlig plats saknas i denna del stöd för ett principförbud med inriktning mot extremistiska grupper.

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att med hänvisning till kommunstyrelsens förvaltnings skrivelse 15 oktober 2018 förklara medborgarförslaget besvarat samt

att tacka förslagsställaren för visat intresse.

- Bifogas:
- Medborgarförslag om att förbjuda nazistiska och andra grupper att använda kommunens mark för demonstrationer och manifestationer.
  - Dom, Förvaltningsrätten Stockholm, 2018-05-21, Mål nr 10359-18
  - Dom, Kammarrätten i Göteborg, 2018-08-24, Mål nr 4060-18

Ulf Kullin  
Förvaltningschef

Joakim Jansson  
Räddnings- & Säkerhetschef



**KLAGANDE**

Kungälv kommun  
442 81 Kungälv

**MOTPARTER**

1. Polismyndigheten  
Region Väst  
Box 429  
401 26 Göteborg

2. Nordiska motståndsrörelsen  
Box 52  
772 22 Grängesberg

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten i Göteborgs dom den 16 augusti 2018  
i mål nr 9579-18, se bilaga A

**SAKEN**

Tillstånd till allmän sammankomst

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten meddelar prövningstillstånd.

Kammarrätten avslår överklagandet.

---

**YRKANDEN M.M.**

Kungälv kommun yrkar att kammarrätten i första hand avslår Nordiska motståndsrörelsens ansökan om tillstånd till allmän sammankomst och i andra hand undanröjer förvaltningsrättens dom och visar målet åter till Polismyndigheten. Kommunen anför bl.a. följande. Nordiska motståndsrörelsen är en öppet våldsbejakande, högerextrem och nazistisk

organisation. Flera av organisationens medlemmar har dömts för allvarlig brottslighet. Vid tidigare sammankomster i bl.a. Göteborg och Visby har ordningen och säkerheten inte kunnat upprätthållas av polisen. Rätten till möten och opinionsyttringar kan inte gå före allmänhetens rätt att vistas på allmän plats. Det finns en mycket stor risk för att de sammankomster som Nordiska motståndsrörelsen anordnar i Kungälv kommun kan äventyra ordningen och säkerheten.

### **SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten gör samma bedömning som förvaltningsrätten.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1).

Petter Classon

Viktoria Sjögren Samuelsson

Roger Petersson  
referent

/Philip Aspholm



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avd. 2

**DOM**  
2018-08-16  
Meddelad i Göteborg

Mål nr  
9579-18

**KLAGANDE**  
Kungälv kommun  
442 81 Kungälv

**MOTPART**  
Polismyndigheten  
Box 429  
401 26 Göteborg

**ÖVERKLAGAT BESLUT**  
Polismyndighetens beslut den 13 augusti 2018, dnr A389.569/2018

**SAKEN**  
Tillämpning av ordningslagen (1993:1617)

---

## **FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 558323

---

<b>Postadress</b> Box 53197 400 15 Göteborg	<b>Besöksadress</b> Sten Sturegatan 14	<b>Telefon</b> 031 - 732 70 00 <b>E-post:</b> <a href="mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se">forvaltningsrattenigoteborg@dom.se</a> <a href="http://www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se">www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se</a>	<b>Telefax</b> 031 - 711 78 59	<b>Expeditionstid</b> måndag–fredag 08:00–16:00
---	---	--	-----------------------------------	---

## **SAMMANFATTNING**

Förvaltningsrätten har i målet beslutat att inte ändra på Polismyndighetens beslut av den 13 augusti 2018. Det innebär att Nordiska motståndsrörelsen (NMR) får anordna allmänna sammankomster genom utdelning av flygblad, valsedlar samt användande av skyltar, fanor och banderoller, rollups eller dylikt i enlighet med vad som framgår av Polismyndighetens beslut. Under rubriken ”Skälen för förvaltningsrättens avgörande” ger förvaltningsrätten en närmare förklaring till sin bedömning.

## **DET ÖVERKLAGADE BESLUTET**

Polismyndigheten beslutade den 13 augusti 2018 att bevilja NMR tillstånd till allmän sammankomst genom utdelning av flygblad, valsedlar samt användande av skyltar, fanor och banderoller, rollups eller dylikt på platserna Gärdet, torget intill Ica Maxi (Vita fläcken), Trädgårdsgatan utanför Coop (Gustav Hjerpes torg) samt Västra Parken i Kungälv kommun mellan klockan 10 till 19 under perioden 8 augusti 2018 till 16 september 2018. Beslutet innebar en delvis omprövning, enligt 37 § förvaltningslagen (2017:900), av Polismyndighetens tidigare beslut från den 10 augusti 2018 att helt avslå NMR:s ansökan om allmän sammankomst.

## **YRKANDEN M.M.**

*Kungälv kommun* yrkar i första hand att förvaltningsrätten, med ändring av det överklagade beslutet, helt avslår NMR:s ansökan om tillstånd till allmän sammankomst enligt ordningslagen. Kommunen yrkar i andra hand att förvaltningsrätten undanröjer det överklagade beslutet och återförvisar ärendet till Polismyndigheten. Kommunen yrkar därutöver att förvaltningsrätten beslutar om inhibition i avvaktan på slutligt avgörande. Kungälv kommun anför i huvudsak följande.

Samtliga de platser där NMR beviljats tillstånd till allmän sammankomst är centralt belägna i Kungälv's tätort och områdena utgör allmän plats. Fastigheterna ägs av Kungälv's kommun.

Det är av yttersta vikt att värna den grundlagsskyddade mötes- och demonstrationsfriheten. Det måste emellertid finnas möjlighet att i extrema undantagsfall begränsa rätten att hålla möten på allmän plats när det föreligger en påtaglig risk för att ordningen eller säkerheten inte kan upprätthållas. NMR:s avsikt att i centrala Kungälv dela ut flygblad och använda skyltar, fanor och banderoller m.m. utgör ett sådant undantag där tillstånd inte bör beviljas.

Det har i åtskilliga tidigare ärenden visat sig att ordningen eller säkerheten inte kan upprätthållas när NMR anordnat möten och demonstrationer på allmän plats, t.ex. under demonstrationen i Göteborg i september 2017 och under sammankomsten i Almedalen i juli 2018. Trots föreskrivna villkor för sammankomsterna och anvisningar från polisen har hot och våld uppstått vid dessa tillfällen.

Lokalpolisområde Kungälv/Ale har med anledning av ansökan anfört att det är en mycket stor risk för allvarliga ordningsstörningar i samband med de allmänna sammankomsterna och att den långa söktiden gör det omöjligt för polisen att kraftsamla och hantera denna situation operativt och taktiskt. Därför finns en uppenbar risk att de planerade sammankomsterna kan äventyra ordningen och säkerheten. Allmänheten ska kunna vistas fritt i hela Kungälv utan risk för att säkerheten hotas. Ändamålet med de allmänna platserna kan inte uppnås om NMR genomför sina sammankomster. Det kan inte ha varit lagstiftarens avsikt att rätten till möten och opinionsyttringar ska gå före allmän rätt att vistas på offentlig plats med risk för liv eller hälsa.

NMR:s ansökan uppfyller inte de krav som föreskrivs i 2 kap. 7 § ordningslagen gällande uppgifter om de åtgärder i fråga om ordning och säkerhet som anordnaren avser att vidta. Dessa uppgifter saknas helt i NMR:s ansökan. Det är särskilt viktigt vid denna typ av sammankomster att ansökan uppfyller föreskrivna krav med hänsyn till säkerhetsriskerna. Utgångspunkten är att anordnaren ansvarar för att god ordning råder enligt 2 kap. 16 § ordningslagen. Med anledning av att ansökan innehåller formella brister bör därför förvaltningsrätten undanröja det överklagade beslutet och återförvisa ärendet till Polismyndigheten för fortsatt handläggning.

Då det är av synnerligen vikt av ordnings- och säkerhetsskäl att sammankomsterna inte äger rum eller fortgår innan målet slutligen avgjorts bör inhibition beslutas.

*Polismyndigheten* har anfört att man inte funnit skäl att ändra sitt beslut.

## **SKÅLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

### **Förvaltningsrättens bedömning**

#### *Inhibition*

Eftersom förvaltningsrätten tar upp målet till omedelbar prövning saknas anledning att pröva yrkandet om inhibition.

#### *Kommunens talerätt*

Den första frågan som förvaltningsrätten har att ta ställning till är om kommunen har rätt att överklaga Polismyndighetens beslut.

Det överklagade beslutet rör en ansökan om tillstånd för allmän sammankomst vars regler återfinns i 2 kap. i ordningslagen. Enligt 2 kap. 28 § samma lag får Polismyndighetens beslut enligt detta kapitel överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. I övrigt saknas särskilda bestämmelser om vem som har rätt att överklaga Polismyndighetens tillståndsbeslut. Inte heller den allmänna regeln i 42 § förvaltningslagen (2017:900) om att ett beslut får överklagas av den som beslutet angår, om det har gått honom eller henne emot, ger någon ledning i om kommunen har rätt att överklaga det aktuella beslutet.

Istället får frågan besvaras med ledning av principer som kommit att utvecklas genom praxis. Då Kungälv kommun inte varit part i Polismyndighetens ärende har kommunen rätt att klaga på beslutet endast under förutsättning att den har ett av rättsordningen erkänt intresse i saken. Kravet på att intresset ska vara erkänt av rättsordningen för att medföra klagorätt för kommunen kan, enligt vad som framkommer i praxis, inte ställas alltför högt (jfr t.ex. RÅ 1996 ref. 39 samt SOU 2010:29, s. 653). Ett av rättsordningen erkänt intresse i saken kan, när det gäller kommuner, röra sig om mera allmänna knutna intressen till kommunen angående t.ex. ordning och trivsel (jfr SOU 2010:29, s. 652-653).

Förvaltningsrätten anser till följd av ovan att Kungälv kommun med hänsyn till dess intresse i frågor som rör allmän ordning, får anses ha ett sådant av rättsordningen erkänt intresse i saken att kommunens överklagande ska prövas i sak.

*Återförvisning på formella grunder*

Kungälv kommun har invänt att målet ska visas åter till Polismyndigheten då NMR:s ansökan inte uppfyller de krav som gäller enligt ordningslagen.



Av 2 kap. 7 § ordningslagen framgår bl.a. att en ansökan om tillstånd att anordna en allmän sammankomst ska innehålla uppgifter om de åtgärder i fråga om ordning och säkerhet som anordnaren avser att vidta. Enligt bestämmelsen ska sökanden redan i ansökan till Polismyndigheten lämna sådana uppgifter att myndigheten har ett tillförlitligt underlag för att bedöma den från ordnings- och säkerhetssynpunkt. Om uppgifterna inte är fullständiga i detta avseende riskerar arrangören att handläggningen fördröjs genom att kompletterande uppgifter måste inhämtas (se Kazimir Åberg, Ordningslagen – Kommentarer och rättspraxis, Wolters Kluwer Sverige AB, 2017, s. 71). Konsekvensen av att ansökan inte innehåller all relevant information ur ordnings- och säkerhetssynpunkt blir därmed att handläggningen riskerar att fördröjas, inte att ansökan ska avvisas på formell grund.

Av utredningen i målet framgår att NMR har fyllt i det ansökningsformulär som Polismyndigheten har upprättat för allmän sammankomst och i det finns inte något fält där sökanden ska lämna upplysningar om ordnings- och säkerhetsåtgärder. Polismyndigheten har, enligt vad som framgår av handlingarna i målet, vid sin handläggning inte begärt några ytterligare uppgifter om NMR:s ordnings- och säkerhetsåtgärder inför de aktuella sammankomsterna. Förvaltningsrätten anser därför att avsaknaden av information om ordnings- och säkerhetsåtgärder i ansökan inte kan anses vara så allvarlig att målet av denna anledning bör visas åter till Polismyndigheten. Kommunens yrkande i denna del ska därför avslås.

*Skäl för att vägra tillstånd för allmän sammankomst*

Kommunen har invänt att det överklagade beslutet ska upphävas eftersom det finns en påtaglig risk att ordningen och säkerheten vid sammankomsterna kan komma att äventyras.

Av grundlag, i 2 kap. 1 § regeringsformen, följer att var och en gentemot det allmänna är tillförsäkrad bl.a. yttrandefrihet, informationsfrihet, mötesfrihet och demonstrationsfrihet. Av 2 kap. 20 § regeringsformen följer att dessa grundlagsskyddade fri- och rättigheter endast får begränsas genom lag i den utsträckning som medges i 2 kap. 21-24 §§ regeringsformen. I 2 kap. 24 § regeringsformen anges gällande mötesfriheten att denna får begränsas av hänsyn till ordning och säkerhet vid sammankomsten eller till trafiken. I övrigt får denna frihet begränsas endast av hänsyn till rikets säkerhet eller för att motverka farsot. Inskränkningens ändamålet ”ordning och säkerhet vid sammankomsten” syftar främst på regleringen i ordningslagen.

Av 2 kap. 10 § ordningslagen framgår att tillstånd till allmän sammankomst enligt 2 kap. 10 § första stycket ordningslagen endast får vägras om det är nödvändigt med hänsyn till ordningen eller säkerheten vid sammankomsten eller, som en direkt följd av den, i dess omedelbara omgivning eller med hänsyn till trafiken eller för att motverka epidemi.

Av 2 kap. 16 § ordningslagen följer att den som anordnar en allmän sammankomst ska svara för att det råder god ordning vid sammankomsten. Polismyndigheten får meddela de villkor som behövs för att upprätthålla ordning och säkerhet vid sammankomsten. Villkoren får inte medföra att anordnaren belastas med onödiga kostnader eller att möjligheten att hålla sammankomsten onödigtvis försvåras på något annat sätt.

Att vägra tillstånd till en allmän sammankomst enbart på grund av att oroligheter kan förväntas i omgivningarna med anledning av sammankomsten som sådan bör med hänsyn till de grundlagsfästa mötes- och demonstrationsfriheterna förekomma endast i undantagsfall och när övriga möjligheter att förebygga oroligheter är uttömda. Sålunda bör inte tillstånd till en demonstration vägras enbart av den anledningen att man kan förvänta

sig angrepp på deltagarna från t.ex. åskådare eller deltagare i en motdemonstration (se Kazimir Åberg, a.a., s. 79).

Av NMR:s tillståndsansökan framgår att organisationen avser dela ut valsedlar och flygblad samt visa skyltar och banderoller m.m. vid de aktuella platserna i Kungälv. Av det yttrande som Polismyndigheten i lokalpolisområdet gjort med anledning av ansökan framgår att man anser att Polismyndigheten ska avstyrka ansökan i sin helhet. Grunderna för detta var bl.a. att man ansåg att en mycket stor risk för allvarliga ordningsstörningar i samband med de allmänna sammankomsterna förelåg och att den långa tidsperiod som tillståndsansökan avser omöjliggör för polisen att kraftsamla och hantera situationen operativt och taktiskt. Detta har, av vad som framgår av handlingarna i målet, lagts till grund för det första beslut Polismyndigheten tog, den 10 augusti 2018, att i sin helhet avslå ansökan. Därefter har en ny bedömning gjorts av Polismyndigheten i vilken man bl.a. kommit fram till att det funnits svårigheter i Kungälv gällande ordning och säkerhet i samband med tidigare arrangemang som anordnats av NMR. Dock har, av vad som vidare framgår av handlingarna i målet, under 2018 med anledning av valåret bildats en regional stab hos polisen. Denna stab har att samordna insatser som har med valet att göra. Det har i och med detta bedömts finnas större möjligheter att förflytta resurser inom regionen. Till följd av detta bedömde Polismyndigheten att ordningen bör kunna upprätthållas med stöd att de regionala resurserna och man omprövade därmed delvis det tidigare avslagsbeslutet i ärendet.

Polismyndighetens beslut innebär att man gjort bedömningen att riskerna för ordning och säkerhet vid sammankomsterna eller dess omedelbara omgivning inte utgör ett hinder för att bevilja tillstånd för sammankomsterna. Med hänsyn till denna bedömning, som gjorts av den myndighet som rent faktiskt kommer att vidta åtgärder för att förebygga och vid behov motverka ordningsstörningar, anser förvaltningsrätten att de invändningar

som har framförts av Kungälv kommun inte utgör några sådana omständigheter som medför att det finns skäl att vägra NMR sökt tillstånd.

Det har inte heller framkommit några omständigheter som gör att det finns skäl att vägra tillstånd på någon annan grund.

Överklagandet ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1B)

Fredrik Jonasson  
Chefsrådman

I avgörandet har även nämndemännen Roland Alkvik, Lars Möglebust och Karin Pütger deltagit.

Föredragande i målet har varit föredragande juristen Emelie Lindh.

Kf § 292

**Medborgarförslag om att förbjuda nazistiska och andra extrema grupper att använda kommunens mark för demonstrationer och andra manifestationer**

Dnr 2017/367-109

En boende i Fårhult har i skrivelse 25 oktober 2017 lämnat ett medborgarförslag om att förbjuda nazistiska och andra extrema grupper att använda kommunens mark för demonstrationer och andra manifestationer.

Kommunfullmäktiges presidium har 13 november 2017 berett förslaget.

**Kommunfullmäktiges presidium föreslår kommunfullmäktige besluta**

att överlämna förslaget till kommunstyrelsen för beslut och besvarande.

**Kommunfullmäktige beslutar**

att bifalla presidiets förslag.

Handlingar i ärendet:  
Medborgarförslag 25 oktober 2017

Expedieras till:  
Förslagsställaren  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign

Kommunfullmäktige  
593 80 Västervik

0490-25 40 00 (fn)  
0490-25 40 61 (fax)

www.vastervik.se  
kommunfullmaktige@vastervik.se



Ks § 376

## **Medborgarförslag om boulebana i Gamleby – förslag till svar**

Dnr 2018/35-109

En boende i Gamleby har i skrivelse 17 januari 2018 lämnat ett medborgarförslag om en inomhushall för boule i Gamleby. Förslagsställaren skriver att sporten växer och att det finns ett behov av en inomhushall för att kunna spela vintertid. Förslagsställaren föreslår att det byggs en hall i det nya trygghetsboendet.

Kommunstyrelsens förvaltning lämnar i skrivelse 11 oktober 2018 ett förslag till svar på medborgarförslaget. Förvaltningens idrotts- och fritidsstrateg har varit i kontakt med Västerviks Bostads AB med anledning av det planerade trygghetsboendet i Gamleby. Ambitionen finns att anlägga en utomhusbana i nära anslutning till det nya trygghetsboendet, dock ingen inomhushall. Det finns heller ingen ändamålsenlig lokal för boule i Gamleby i dagsläget.

I skrivelsen föreslår kommunstyrelsens förvaltning att berörda aktiva boulespelare i Gamleby bildar en förening och själva efterfrågar om det finns några tillgängliga lokaler på orten. Därefter kan Västerviks kommun vara behjälplig utifrån kommunens policy och riktlinjer för föreningsstöd.

### **Kommunstyrelsens förvaltning föreslår kommunstyrelsen besluta**

att med hänvisning till redogörelsen i kommunstyrelsens förvaltnings skrivelse 11 oktober 2018 förklara medborgarförslaget om en inomhushall för boule i Gamleby besvarat, samt

att tacka förslagsställaren för visat intresse.

### **Yrkande**

Ordföranden yrkar bifall till kommunstyrelsens förvaltnings förslag och finner att kommunstyrelsen bifallit yrkandet.

### **Kommunstyrelsen beslutar**

att bifalla kommunstyrelsens förvaltnings förslag.

Handlingar i ärendet:

Kommunstyrelsens förvaltnings skrivelse 11 oktober 2018

Kommunfullmäktiges beslut 2018-02-26, § 39

Medborgarförslag 17 januari 2018

Expedieras till:

Kommunfullmäktige

Förslagsställaren

Anders Östlund, enheten för samhällsbyggnad

---

Justerandes sign



2018-10-11

Idrotts- och fritidsstrateg  
Anders Östlund  
0490-25 55 20  
anders.ostlund@vastervik.se

Kommunstyrelsen

## Medborgarförslag om en inomhushall för boules i Gamleby - svar

XX, Gamleby, har väckt ett medborgarförslag och behovet av en inomhushall för boules på orten.

Förslagsställaren skriver; ”Vi är cirka 50 boulespelare i Gamleby och sporten växer. Förslaget har säkert varit uppe förut men vi är verkligen i behov av en inomhushall för att kunna spela vintertid. Jag tänkte att det kanske går att påverka Bostadsbolaget att bygga en hall i det nya trygghetsboendet. Det skulle vara bra för de äldre att kunna hålla igång och då skulle även vi övriga på orten kunna utnyttja lokalen. Sporten växer och det finns stort intresse att spela året om. Oavsett om man spelar fotboll, bridge eller som i det här fallet boules så är det ju viktigt att kunna träffas för gemenskapen och det sociala”.

Samhällsbyggnadsenheten har via idrotts- och fritidsstrategen varit i kontakt med Västerviks Bostads AB med anledning av det planerade trygghetsboendet i Gamleby. Ambitionen finns att anlägga en utomhusbana i nära anslutning till det nya trygghetsboendet, dock ingen inomhushall. I dagsläget är den naturliga platsen för boulespel på orten de allmänna utomhusbanorna i Unos Park.

Utöver alla utomhusbanor i kommunen finns det i dag inomhushallar för boules i Ankarsrum, Västervik och Överum. I kontakten med VBAB har även frågan ställts om det i deras fastighetsbestånd finns någon ledig och ändamålsenlig lokal för boules i Gamleby, vilket det inte gör i dagsläget.

För att komma vidare i frågan är förslaget från idrotts- och fritidsstrategen att berörda aktiva boulespelare i Gamleby bildar en förening och tillsätter en arbetsgrupp som får till uppgift att efterfråga om det finns några tillgängliga och lediga lokaler på orten. Därefter återkoppla resultatet till kommunen som kan vara behjälplig utifrån Västerviks kommuns policy och riktlinjer för föreningsstöd.





## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att med hänvisning till kommunstyrelsens förvaltnings skrivelse 11 oktober 2018 förklara medborgarförslaget om en inomhushall för boule i Gamleby besvarat, samt

att tacka förslagsställaren för visat intresse.

Ulf Kullin  
Förvaltningsledare /  
Näringslivschef

Daniel Niklasson  
Samhällsbyggnadschef

Anders Östlund  
Idrotts- och fritidsstrateg

Kf § 39

### **Medborgarförslag om boulebana i Gamleby**

Dnr 2018/35-109

En boende i Gamleby har i skrivelse 17 januari 2018 lämnat ett medborgarförslag om boulebana i Gamleby.

Kommunfullmäktiges presidium har berett ärendet 13 februari 2018.

### **Kommunfullmäktiges presidium föreslår kommunfullmäktige besluta**

att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen i samråd med TjustFastigheter AB för beslut och besvarande.

### **Kommunfullmäktige beslutar**

att bifalla presidiets förslag.

Handlingar i ärendet:  
Medborgarförslag 22 januari 2018

Expedieras till:  
Förslagsställaren  
Kommunstyrelsen  
TjustFastigheter AB

Justerandes sign

Kommunfullmäktige  
593 80 Västervik

0490-25 40 00 (tfn)  
0490-25 40 61 (fax)

www.vastervik.se  
kommunfullmaktige@vastervik.se



## Sn § 89

### Ej verkställda beslut kvartal 2 och 3, 2018

Dnr 2018/66 – 700

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § och rapportering enligt 16 kap. 6 f § socialtjänstlagen (SoL) och beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f-g §§ lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) gällande ÄO och IFO med anledning av nya bestämmelser om rapporteringskyldighet och särskild avgift (sanktionsavgift) enligt SoL och LSS.

Socialnämnden ska lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige över hur många gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och enligt 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet, vilka typer av bistånd som besluten gäller samt hur lång tid som vid rapporteringstillfället förflutit från dagen för respektive beslut.

Socialförvaltningen har två beslut som inte har verkställts att rapportera för kvartal 2, 2018, och 11 beslut som inte har verkställts att rapportera för kvartal 3, 2018.

Handling i ärendet är:

- Rapport Ej verkställda beslut enligt, 4 kap. 1 § och rapportering enligt 16 kap. 6 f § SoL samt beslut enligt 9 § LSS och rapportering enligt 28 f-g §§ LSS, kvartal 2 och kvartal 3.

#### **Socialchefens förslag**

att socialnämnden meddelar kommunfullmäktige att det finns två gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader från beslutsdatum för kvartal 2, 2018.

att socialnämnden meddelar kommunfullmäktige att det finns 11 gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader från beslutsdatum för kvartal 3, 2018.

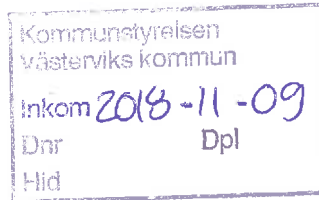
#### **Socialnämnden beslutar**

att bifalla förslag till beslut.

Justerandes sign



Länsstyrelsen  
Kalmar län



1/1

**BESLUT**  
2018-11-08

**Dnr: 201-8845-18**

## Ny ersättare för ledamot i kommunfullmäktige

Länsstyrelsen utser ny ersättare för ledamot i kommunfullmäktige från och med den 8 november 2018 till och med den 14 oktober 2022.

**Kommun:** Västervik

**Parti:** Westerwikspartiet

**Ny ersättare:** Tobias Ahlstedt

**Avgången ersättare:** Susanne Rehorn

Den som berörs av beslutet har markerats med en asterisk (\*) i följande sammanställning.

### Västervik

Ledamot

Ersättare

Hans Ellervik

1. Jenny Broholm

Jonas Jalkteg

2. Tobias Ahlstedt \*

Bevis utfärdas för de som berörs av beslutet.

Den som vill överklaga detta beslut ska göra det skriftligen hos Valprövningsnämnden.

Skrivelsen ska ha kommit in till beslutsmyndigheten Länsstyrelsen, Regeringsgatan 1, 391 86 KALMAR inom tio dagar efter dagen för detta beslut.



Peter Lind

Kopia till  
Kommunfullmäktige ✓  
Ny ersättare  
Partiet  
Pärmen