



Ks § 24

Säkerhetsbokslut för mandatperioden 2015-2018

Dnr 2019/53-160

I ett årligt säkerhetsbokslut redovisar kommunstyrelsens förvaltning uppfyllandegraden av de prestationsmål som är angivna i handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018. Handlingsprogrammet är uppdelat i fyra områden och målen är uppdelade på säkerhetsmål av mer övergripande art och uppföljningsbara prestationsmål. De fyra områdena är:

- Trygghet och säkerhet
- Förebyggande verksamhet
- Skadeavhjälpanse insatser (räddningstjänst)
- Krisberedskap.

Årets bokslut är för hela mandatperioden 2015-2018.

Kommunstyrelsens utskott för folkhälsa och samhällsskydd behandlade ärendet på sitt sammanträde 2019-02-19, § 10 och beslutade enligt nedan.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens utskott för folkhälsa och samhällsskydd föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna säkerhetsbokslutet för mandatperioden 2015-2018, samt

att den årliga utvärderingen av samverkansöverenskommelsen med Polisen ingår i säkerhetsbokslutet som redovisas varje år.

Yrkande

Ordföranden yrkar bifall till förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen bifallit yrkandet.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna säkerhetsbokslutet för mandatperioden 2015-2018, samt

att den årliga utvärderingen av samverkansöverenskommelsen med Polisen ingår i säkerhetsbokslutet som redovisas varje år.

Handlingar i ärendet:

Kommunstyrelsens utskott för folkhälsa och samhällsskydds beslut 2019-02-19, § 10
Säkerhetsbokslut för mandatperioden 2015-2018

Expedieras till:
Kommunfullmäktige

Justerandes sign



Ksufos § 10

Säkerhetsbokslut för mandatperioden 2015-2018

Dnr 2019/53-160

I ett årligt säkerhetsbokslut redovisar kommunstyrelsens förvaltning uppfyllandegraden av de prestationsmål som är angivna i handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018. Handlingsprogrammet är uppdelat i fyra områden och målen är uppdelade på säkerhetsmål av mer övergripande art och uppföljningsbara prestationsmål. De fyra områden är:

- Trygghet och säkerhet
- Förebyggande verksamhet
- Skadeavhjälpanse insatser (räddningstjänst)
- Krisberedskap.

Årets bokslutet är för hela mandatperioden 2015-2018.

Bokslutet behandlas av utskottet innan kommunstyrelsen bereder ärendet 11 mars 2019 inför fullmäktiges godkännande. Som sker i anslutning till behandlingen av kommunens årsredovisning.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens utskott för folkhälsa och samhällsskydd föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna säkerhetsbokslutet för mandatperioden 2015-2018, samt

att den årliga utvärderingen av samverkansöverenskommelsen med Polisen ingår i säkerhetsbokslutet som redovisas varje år.

Kommunstyrelsens utskott för folkhälsa och samhällsskydd beslutar

att bifalla förslaget till beslut.

Handlingar i ärendet:
Säkerhetsbokslut för mandatperioden 2015-2018

Expedieras till:
Kommunstyrelsen

Justerandes sign



Kommunstyrelsen

Missiv Säkerhetsbokslut för mandatperioden 2015-2018

Utifrån vårt Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018 redovisar vi uppfyllandegrad av de prestationsmål som är angivna i ett årligt säkerhetsbokslut. Det här bokslutet är för mandatperioden 2015-2018.

I vårt Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018 är målen uppdelade på säkerhetsmål av mer övergripande art och prestationsmål som är uppföljningsbara. Samtliga förvaltningar och bolag har prestationsmål att uppfylla.

Handlingsprogrammet är uppdelat i fyra områden

- Trygghet och säkerhet
- Förebyggande verksamhet
- Skadeavhjälpande insatser (räddningstjänst)
- Krisberedskap.

Prestationsmålen i programmet ska uppfyllas under mandatperioden 2015-2018. Uppföljningsmodellen i Handlingsprogrammet innehåller tre nivåer grönt = helt klart, gult = pågår eller delvis klart och rött = ej klart/ej påbörjat. Måluppfyllelsegraden tar endast med de mål som är grönmärkade = helt klara.

Måluppfyllelsegrad för mandatperioden 2015-2018

Inom området Trygghet och säkerhet är måluppfyllelsen 91 %

Inom området Förebyggande är måluppfyllelsen 100 %

Inom området Insats och beredskap är måluppfyllelsen 86 %

Under 2018 valde OBRÅ att lägga in uppföljningen av samverkansöverenskommelsen med Polisens och tillhörande medborgarlöfte i handlingsprogrammets uppföljningsmodell. Måluppfyllelsen är 100%.

Inom området Krisberedskap är verksamheten lagstyrd och i handlingsprogrammet beskrivs det hur vi uppfyller gällande lagstiftning. Området följs årligen upp av Länsstyrelsen. I december 2018 genomförde länsstyrelsen en stor revision utifrån LSO, Lagen om skydd av olyckor samt LEH, Lagen om extraordinära händelser för kommuner och landsting i fredstid och höjd beredskap.



Förslag till beslut
Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna säkerhetsbokslutet för mandatperioden 2015-2018, samt

att den årliga utvärderingen av samverkansöverenskommelsen med Polisen ingår i säkerhetsbokslutet som redovisas varje år.

Ulf Kullin
Förvaltningsledare

Joakim Jansson
Räddning- och säkerhetschef



Säkerhetsskyddschef
Andrea Brändström
070-5688034
andrea.brandstrom@vastervik.se

Säkerhetsbokslut för mandatperioden 2015-2018

Inledning/Sammanfattning

Utifrån vårt Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018 redovisar vi uppfyllandegrad av de prestationsmål som är angivna i ett årligt säkerhetsbokslut. Det här bokslutet är för mandatperioden 2015-2018.

I vårt Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018 är målen uppdelade på säkerhetsmål av mer övergripande art och prestationsmål som är uppföljningsbara. Samtliga förvaltningar och bolag har prestationsmål att uppfylla.

Handlingsprogrammet är uppdelat i fyra områden

- Trygghet och säkerhet
- Förebyggande verksamhet
- Skadeavhjälpanse insatser – räddningstjänst
- Krisberedskap.

Från och med 2016 har en ny modell för uppföljning av handlingsprogrammet tagits fram. Prestationsmålen i programmet ska uppfyllas under mandatperioden 2015-2018. Uppföljningsmodellen i Handlingsprogrammet innehåller tre nivåer grönt = klart, gult = pågår/delvis klart och rött = ej klart/ej påbörjat.

Måluppfyllelsegraden tar endast med de mål som är grönmärkade (klart).

Måluppfyllelsegrad för mandatperioden 2015-2018

Inom området Trygghet och säkerhet är måluppfyllelsen 91 %

Inom området Förebyggande är måluppfyllelsen 100 %

Inom området Insats och beredskap är måluppfyllelsen 86 %

Under 2018 valde OBRÅ att lägga in uppföljningen av samverkansöverenskommelsen med Polisens och tillhörande medborgarlöfte i handlingsprogrammets uppföljningsmodell. Måluppfyllelsen är 100%.

Inom området Krisberedskap är verksamheten lagstyrd och i handlingsprogrammet beskrivs det hur vi uppfyller gällande lagstiftning. Området följs årligen upp av Länsstyrelsen. I december 2018 genomförde länsstyrelsen en stor revision utifrån LSO, Lagen om skydd av olyckor samt LEH, Lagen om extraordinära händelser för kommuner och landsting i fredstid och höjd beredskap.



Säkerhetsorganisation

I kommunen är det säkerhetsnätverkets medlemmar som ansvarar för återrapporteringen och uppföljning av sin förvaltnings/bolags prestationsmål och säkerhetshöjande åtgärder. Enheten för räddningstjänst och samhällsskydd är sammankallade för nätverket.

Områdesspecifik information

Trygghet och säkerhet

Efterfrågan av trygghetshöjande aktiviteter har ökat från kommunens verksamheter under mandatperioden 2015-2018. En del verksamheter har känt av en ökning även av hot och våld situationer. Säkerhetsgenomgångar/trygghetsvandringar och utbildningar i hot och våld har efterfrågats och genomförts. Även behovet av personlarm och låsmöjligheter har ökat. Många verksamheter har genomfört säkerhetshöjande åtgärder såsom utbildning, resursförstärkning, tekniska lösningar och skalskydd. Det finns en god samverkan mellan kommunens verksamheter för att nå trygga och säkra arbetsplatser och för att förebygga, försvåra och förhindra brott.

Ett nytt samverkansavtal som sträcker sig till 2020-12-31 har tecknats mellan polisen och kommunen. Samverkansavtalet bygger på Polisens medborgarlöften. Kommunen har ett aktivt och brett samarbete med Polismyndigheten på alla nivåer. Det är ett samarbete som gett resultat både på den organiserade brottsligheten som på individnivå. Att arbeta tillsammans och att se vårt gemensamma ansvar för ett tryggt och säkert samhälle är ett av våra viktigaste verktyg. Den årliga trygghetsundersökningen som vi tillsammans genomför visar på att vi har en positiv trend. Våra medborgare känner sig tryggare än tidigare år.

PUL ersattes den 25 maj 2018 av en ny dataskyddsförordning, GDPR. Ett GDPR-nätverk har bildats och samtliga förvaltningar och bolag har lagt resurser för att höja informationssäkerheten och möta kraven som GDPR ställer på kommunkoncernen. Klassningsmodell av information har tagits fram och klassning har påbörjats i verksamheterna. Det här är ett långsiktigt arbete som ska implementeras i ordinarie verksamheter. Anpassningar till LIS och NIS förordningen är påbörjade.

PWCs granskning av kommunkoncernens verksamhet inom IT-området ur ett utvecklings- och förvaltningsperspektiv samt Informationssäkerhet och IT-säkerhet resulterade i en handlingsplan. Arbetet kring innehållet i handlingsplanen pågår.

För att öka trygghetskänslan i våra bostadsområden och kring våra skolor har Bostadsbolaget förbättrat och ökat belysningen och bytt en del låssystem.

Kvarstående mål är påbörjade men inte klarmarkerade när det gäller att "Förebygga fysisk och psykisk hälsa" samt "Genomföra förebyggande aktiviteter mot missbruk av alkohol och droger enligt kommunkoncernens alkohol- och drog policy."



Axplock av trygghetsskapande åtgärder som genomförts

- Handlingsplaner vid Hot- och våldssituationerna har upprättats inom flera verksamheter.
- Fler verksamheter har förbättrat sitt skalskydd och passersystem.
- Brandskydds- och HLR utbildningar samt brandövningar har genomförts.
- Förvaltningsövergripande grupper arbetar för att motverka oro för ungdomar i riskzonen.
- PSUCK grupper är etablerade i hela kommunen.
- SAMS gruppens arbete har fått en nystart med tydligare rutiner.

Förebyggande verksamhet

Under året har tillsynsverksamheten arbetats om efter nya krav från MSB vilket innebär att det har genomförts betydligt färre tillsyner under 2018 jämfört med de senaste åren.

Tillsynsverksamheten har under 2017 genomfört 68 stycken tillsyner med god kvalitet och enligt den tillsynsmetodik, som myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) rekommenderar i tillsynshandboken.

Utöver traditionell tillsynsverksamhet enligt rådande lagstiftning LSO och LBE genomförs även hembesök enligt den modell som förespråkas i myndigheten för samhällsskydd och beredskaps "Nationella strategi för att stärka brandskyddet för privatpersoner.

Utbildningsverksamheten för brandskydd genomförs enligt plan. En positiv vidareutveckling av vår utbildningsverksamhet är att räddningstjänsten numera även erbjuder utbildning i hjärt- och lungräddning till kommunens personal.

Vår satsning gällande hjälp till kommunens olika verksamheters systematiska brandskyddsarbete har haft en fortsatt positiv utveckling samtidigt som behovet ute i verksamheterna är stort.

Förenklad bostadsanpassning genomförs från 2016 av räddningstjänsten vilket leder till en samordningsvinst som ger minskad tid till genomförd anpassning. I samband med besöket genomförs en säkerhetshöjande kontroll för att minimera risken för bränder och fallolyckor hos brukaren.

I Bostadsbolagets samtliga lägenheter finns nu brandvarnare, brandfilt och brandsläckare.



Skadeavhjälpanse insatser – räddningstjänst

Under mandatperioden 2015-2018 har antalet insatser ökat med 33 procent. Från 600 till drygt 900 insatser. Typhändelser som ökat är skogsbränder, SAMS-larm (hjärtstopp) och trafikolyckor.

Inom området har den inledande insatsförmågan utretts - hur lång tid det tar att en första insats från räddningstjänst kan påbörjas vid en händelse. Förmågan skiljer sig beroende på var du bor i kommunen. Under mandatperioden har vi erbjudit utbildning och information på mindre orter där tiden är lång (mer än 30 min) innan räddningstjänsten kan vara på plats i syfte att stärka den enskildes förmåga.

Införandet av civila insatspersoner, CIP, är påbörjat och kommer att fortsätta. Målet är att 8 orter och två öar ska vara utrustade och utbildade för att kunna stötta innan räddningstjänsten är på plats.

Samverkan är viktigt för att vi ska ha den förmåga som krävs vid större händelser, därför har vi under mandatperioden ingått fler olika samverkansavtal inom Systemledning (stora händelser), ledningsstöd, personella och materiella resurser.

Frågan om ansvarsfördelningen för brandvattenförsörjningen i kommunen är inte löst. För brandvattenförsörjning pågår även en diskussion om hur vi ska säkra vatten vid exempelvis skogsbränder där det är långt till naturliga vattendrag och hur vi ska/om vi kan ersätta dricksvatten som släckvatten med annat vatten. Frågan är prioriterad men är komplicerad.

Kvarstående mål är påbörjade men inte klarmarkerade när det gäller "Brandvattenförsörjning", "Aktuella insatsplaner för större eller komplicerade objekt" och "Tiden från larm till påbörjad insats ska minska"

Krisberedskap

I december 2018 genomförde länsstyrelsen en stor revision utifrån LSO, Lagen om skydd av olyckor samt LEH, Lagen om extraordinära händelser för kommuner och landsting i fredstid och höjd beredskap. Under kvartal 1 2019 förväntas vi få länsstyrelsens synpunkter och eventuella krav på förbättringar.

En revidering av Ledningsplanen för extraordinära händelser med tillhörande funktionsbeskrivningar har genomförts och fastställts i kommunfullmäktige.

Inom området krisberedskap har utbildningar och övningar genomförts enligt planen i vår RSA - risk och sårbarhetsanalys. Övningar har genomförts både internt och i samverkan med externa aktörer enligt MSBs nya inriktning som benämns "Gemensamma grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar". Under 2017 deltog vi i en stor nationell övning KKÖ 17, kärnkraftsövning samt i en regional utbildning LSK, lokal samverkanskurs tillsammans med Oskarshamn, Vimmerby och våra samverkande myndigheter.



En Frivilliga Resursgrupp "FRG" har etablerats och har under 2018 varit aktiv vid större händelser som oljepåslag i Flatvarp och skogsbränder. Under våren 2019 kommer fler att utbildas och vi kommer då ha cirka 30 aktiva i vår FRG-grupp.

För att ytterligare stärka vår samverkan och vara förberedda vid en olycka eller krishändelse så har vi infört ett kort samverkansmöte (ca 10min) via telefon på fredagar klockan 09.30. Nationellt möte sker på onsdagar och regionalt möte sker på länsnivå på torsdagar. Det ger oss en god bild över resurser och eventuella behov inför kommande helg och vecka.

Under slutet av mandatperioden har arbetet med det civila försvaret påbörjats. I april 2019 kommer en ny säkerhetsskyddslagstiftning med tillhörande förordning som nu även kommer gälla kommunerna.

Olycks och brottsförebyggande rådet

Olycks- och brottsförebyggande rådet har genomfört regelbundna möten under mandatperioden och samverkat kring de områden som samverkansöverenskommelsen hanterar samt uppfyllt de mål som är kopplade till överenskommelsen ibland annat medborgarlöfterna.

Omvärd och förväntad utveckling

Under mandatperioden har den säkerhetspolitiska utvecklingen ändrats. Vi står inför fler förändringar både nationellt och internationellt som kommer att påverka oss på lokal nivå. I vilken omfattning är svårt att säga.

Konflikterna runt om Europa och övriga delar av världen har de senaste åren ökat och det har en påverkan på säkerhetsläget för Sverige. Den komplexa nationella och globala hotbilden kräver en ständig anpassning av kommunens verksamheter och den kommer påverka den framtida planeringen för det civila försvaret.

Inför kommande år är säkerhetsskyddet en prioriterad fråga, vi måste bland annat göra en säkerhetsanalys och en bedömning av vilka verksamheter som kräver ett extra säkerhetsskydd utifrån säkerhetsskyddslagstiftningen samt utreda hur vår krigsorganisation ska se ut.

Informationssäkerhet, ordning och reda och klassning av vår information är en förutsättning för ett gott säkerhetsskydd. Vi har kommit en bit på väg men har fortfarande mycket att göra inom området framöver.

Terrorhotnivån ligger kvar på en förhöjd nivå, en trea på en femgradig skala enligt NCTs helårsbedömning för 2019.

Påverkan på kommunen som flyktingströmmen hösten 2015 har haft kvarstår men är mer fokuserad på oron inför beslut om uppehållstillstånd eller inte, familjeåterföreningar och integration.



De räddningstjänstutredningarna som staten genomfört har visat på några förslag på förändringar som kommer påverka kommunens räddningstjänstorganisation, främst nivåerna i ledningsorganisation och att ständigt upprätthålla en systemledning.

2019 genomförs val till europaparlamentet. Under de allmänna valen 2018 såg vi en ökad aktivitet bland våra icke demokratiska sammanslutningar. I Västervik var det främst NMR, Nordiska motståndsrörelsen som visade sig. Under de allmänna valen 2018 har säkerhetspolisen konstaterat påverkanskampanjer från flera aktörer både nationella och internationella. Även inför valet till europaparlamentet ser man att sådana kampanjer pågår. Det är därför viktigt att kommunens valadministration utbildas och att rutiner finns för de som arbetar med röstmottagning.
