

Plats och tid Hökhallen, Miljö- och byggnadskontoret, Lunnargatan 1
 17 januari 2018, kl. 08.00-13.30 ajournering kl. 9.40-10.00,
 11.25-13.15

Beslutande Ulf Jonsson (S), ordf
 Lennart Petersson (S)
 Marcus Fridlund (S)
 Madelene Ståhl (S)
 Akko Karlsson (MP)
 Thomas Svensson (C)
 Ingvar Ahlström (M)
 Marie Stenmark (M)
 Leif Svensson (V)
 Susanne Rehorn (W)
 Per-Olof Henningsson (SD)

Övriga närvarande Se nästa sida

Utses att justera Akko Karlsson (MP)

Justeringens plats och tid Miljö- och byggnadsnämndens kansli 24 januari 2018 kl. 13.00

Underskrifter	Sekreterare	_____	Paragrafer 1-14
		Angelika Idberg	
	Ordförande	_____	
		Ulf Jonsson	
	Justerande	_____	
		Akko Karlsson	

Bevis om att justerat protokoll är anslaget

Organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 17 januari 2018

Anslaget sätts upp	18 januari 2018	Anslaget tas ned	8 februari 2018, § 5
	24 januari 2018		14 februari 2018 §§ 1-4, §§ 6-14

Förvaringsplats för protokollet Miljö- och byggnadsnämndens arkiv, Lunnargatan

Underskrift

 Angelika Idberg

Övriga närvarande

Jan Björklund (S), ersättare
Robert Thorsson (S), ersättare
Emma Johansson (M), ersättare
Björn Holgersson (L), ersättare
Otto Jacobsson, (C), ersättare

Ola Karlsson, miljö- och byggnadschef
Maria Ström, bygglovchef
Carolina Stalebrant, miljöchef
Angelika Idberg, nämndsekreterare

Daniel Niklasson, planarkitekt, närv del av § 2
Fanny Hansson, planarkitekt, närv del av § 2
Ingmarie Smids, bygglovarkitekt, närv del av § 2
Anna Johansson, livsmedelsinspektör, närv del av § 2
Sofie Brorsson Candia, bygglovhandläggare, närv del av § 2
Mattias Pettersson, miljöinspektör, närv del av § 2
Lars Kåremyr, kommunekolog, närv del av § 2

Justerandes sign

Ärendelista 17 januari 2018

- § 1 Justering av dagordningen
- § 2 Kontoret har ordet
- § 3 Politikerna har ordet
- § 4 Informationsärende – Skyltprogram
- § 5 Gladhammar nr 206 (Gr) – ansökan om undersökningstillstånd – remissyttrande till Bergsstaten – omedelbar justering
- § 6 Projektredovisning provtagning kalla såser och röror
- § 7 Verkställbarhet av beslut om bygglov, rivningslov och marklov – remiss till näringslivsdepartementet
- § 8 Västervik 4:28 (Vk) – nybyggnad av pontonbrygga – bygglov
- § 9 Fastigheten X – nybyggnad av fritidshus – bygglov
- § 10 Fastigheten X – olovliga byggnationer inom strandskyddat område - föreläggande
- § 11 Fastigheten X – olovlig användning av ladugård - tillsyn
- § 12 Lägg till handlingarna
- § 13 Beslutslista från delegaten
- § 14 Övriga frågor

Justerandes sign

§ 1

Justering av dagordningen

Beslut:

Föreslagen dagordning godkänns

Justerandes sign

§ 2

Kontoret har ordet

Miljö- och byggnadschef Ola Karlsson informerar om:

Skyltprogrammet är endast ett informationsärende som Ulla-Britta skulle ha kommit hit och dragit, men på grund av sjukdom kommer Ingmarie ta med sig nämndens frågor för fortsatt arbete.

iPads kommer delas ut efter nämnden med en gemensam genomgång för den som vill.

En modul kommer köpas in på byggsidan där man kan automatisera kommuniceringsprocessen med de sökande exempelvis vid tidsbegränsade bygglov.

Ecos 2 är på gång under våren.

Utbildning i nya kommunallagen äger rum den 5 februari. Sista anmälningdag är den 29 januari.

Lars Kåremyr och Sofie Brorsson Candia informerar om Stuverum 1:56. Byggsanktionsavgift kommer tas ut om inte rättelse görs.

Bygglovchef Maria Ström informerar om:

Rekrytering av ny administratör pågår, 106 personer har sökt tjänsten.

Annons är ute både för bygglovhandläggare och byggnadsinspektör.

Införande av områdesansvar för bygglovhandläggare och byggnadsinspektörer kommer ske under våren. Det är en möjlighet till personlig utveckling.

Miljöchef Carolina Stalebrant informerar om:

Sebastian Stalgrim har slutat sin anställning och Annika Söderholm har ersatt honom.

Intressanta rättsfall på miljösidan.

Tema – Pågående detaljplanearbete.

Handläggarna föredrar sina ärenden.

Justerandes sign

§ 3

Politikerna har ordet

Justerandes sign

§ 4

Informationsärende – Skyltprogram

Dnr 2017-2086

Ärendet är endast information och kommer till miljö- och byggnadsnämnden på remiss vid ett senare sammanträde. Ingmarie Smids närvarade och svarade på frågor.

Miljö- och byggnadsnämnden tackade Ingmarie Smids för besvarandet av nämndens frågor.

Justerandes sign

§ 5

Gladhammar nr 206 (Gr) – ansökan om undersökningstillstånd – remissyttrande till Bergsstaten

Dnr 2017-2033

Bergsstaten har skickat en remiss där kommunen ges tillfälle att yttra sig över Berkut Minerals Limited:s ansökan om undersökningstillstånd på området Gladhammar nr 206. Kommunstyrelsen har överlämnat ärendet för handläggning till miljö- och byggnadsnämnden.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i tjänsteskrivelse 8 januari 2018 lämnat förslag till beslut.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att lämna följande yttrande:

Miljö- och byggnadsnämnden konstaterar att det i det aktuella området finns följande tänkbara konflikter vid en framtida prövning av gruvverksamhet:

1. Två riksintressen enligt miljöbalken berörs: Kulturmiljö MB 3:6 och Infrastruktur MB 3:8 (ca 50 m till E 22). Detta påverkar lokaliseringsprövningen vid en framtida prövning.
2. Områden som kräver tillstånd enligt kulturmiljölagens (1988:950) 12 §.
3. Inom området finns lokalt hög risk för radon.
4. Inom områdets södra centrala del finns en utpekad skredsrisik.
5. I Länsstyrelsens grusinventering från 1985 finns en utpekad skyddsvärd (klass 2) sandförekomst med finkornig sand delvis torvtäckt. Grundvattenytan går delvis i dagen i detta område.

Justerandes sign

§ 5
Forts

6. Friluftslivet. Tjustleden som är en vandringsled passerar genom området.
7. Nordväst om området ca 700 m finns ett skyddsobjekt enligt skyddslagen (2010:305), en mast.
8. Bostäder i anslutning till undersökningsområdet.

Avseende fornlämningar som förekommer i området gäller att inga markingrepp får göras i eller omkring fornlämningar utan tillstånd enligt kulturmiljölagen. Dessa tillstånd ges av Länsstyrelsen. I detta sammanhang är det viktigt att tänka på att det inte enbart är rösen, hållbilder och andra liknande lämningar som är fornlämningar utan även yngre lämningar som t ex torpgrunder, fossila åkrar, kolbottnar m.m. räknas som fornlämningar om de är daterade till innan 1850.

Miljö- och byggnadsnämnden förutsätter att Bergsstaten kontrollerar eventuella konflikter med andra sökta och beviljade undersökningstillstånd i området.

Sammanfattningsvis finns inget hinder för ett undersökningstillstånd om hänsyn tas till nämnda behov av särskilda tillstånd enligt kulturmiljölagen. Däremot kommer man vid en framtida prövning av bearbetningskoncession att behöva ta hänsyn till riksintressen.

Yttrandet ska ha inkommit till Bergsstaten senast den 19 januari 2018 vilket medför att beslutet behöver justeras omgående.

Handlingar som ligger till grund för beslutet

Handling	Ankomst-/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2018-01-08

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Expedieras till:

Bergsstaten, Varvsgatan 41, 972 32 LULEÅ alternativt
e-post mineinspect@bergsstaten.se

Justerandes sign

§ 6

Projektredovisning provtagning egengjorda kalla såser och röror

Dnr 2018-16

Anna Johansson redovisade projektredovisningen för provtagning av egengjorda kalla såser och röror.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna redovisningen och rapporten "Provtagning av egengjorda kalla såser och röror."

Expedieras till:
Miljö- och byggnadsnämnden

Justerandes sign

§ 7

Verkställbarhet av beslut om bygglov, rivningslov och marklov – remiss till näringslivsdepartementet

Dnr 2017-2065

Miljö- och byggnadsnämnden har fått i uppdrag att ge ett remissvar på promemorian "Verkställbarhet av beslut om bygglov, rivningslov och marklov". I promemoria föreslås en ändring i plan- och bygglagen, PBL, som innebär att ett beslut om bygglov, rivningslov eller marklov får verkställas omedelbart, även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Vidare görs bedömningen att någon motsvarande reglering inte behövs i fråga om förhandsbesked, startbesked och slutbesked.

Den föreslagna ändringen innebär inte någon större förändring mot gällande praxis, men är nödvändig för att inte den nya förvaltningslagen ska vara ett hinder för en byggherre som på egen risk vill påbörja en byggåtgärd innan ett lovbeslut har vunnit laga kraft.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 augusti 2018.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i tjänsteskrivelse 4 januari 2018 lämnat förslag till beslut.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att avge följande yttrande.

Miljö- och byggnadsnämnden anser att gällande praxis bör fastställas så att rättsläget förblir oförändrat när det gäller verkställbarhet av beslut om bygglov, rivningslov och marklov.

Alternativa lösningar

Miljö- och byggnadsnämnden ser att det kan finnas fördelar med att införa en möjlighet att reglera verkställbarheten av ett lovbeslut, som beskrivs under "Alternativa lösningar" alternativ nr 1. på s. 9 i promemorian. Genom en sådan bestämmelse skulle olika intressen övervägas i varje enskilt fall- för alla lovärenden eller begränsas till de ärenden där byggherren begär att få verkställa beslutet omedelbart. I ärenden där det exempelvis finns åtgärder som är plan stridiga men lov har lämnats med stöd av 9 kap. 31 a eller b §§ och det finns kända

Justerandes sign

§ 7
Forts

erinringar mot åtgärderna, kan vara ett sådant ärende där det kan vara lämpligt att lovet inte får påbörjas förrän beslutet vunnit laga kraft. Miljö- och byggnadsnämnden delar dock uppfattningen att en sådan generell reglering kan innebära att lovhandläggare belastas med ytterligare en kvalificerad och resurskrävande arbetsuppgift. En sådan lösning ger, som det nämns i promemorian, en osäkerhet för byggherren om när byggåtgärder kan påbörjas vilket kan innebära ekonomiska konsekvenser för denne. Miljö- och byggnadsnämnden bedömer dock § 7 att de ekonomiska konsekvenserna kan bli än större om byggherren påbörjat byggåtgärder och lovbeslutet ändras efter en slutlig prövning.

Miljö- och byggnadsnämnden ställer sig tveksam till promemorians alternativ nr 2 om införande av en generell bestämmelse om omedelbar verkställbarhet som kompletteras med ett eller flera undantag hänförliga till allmänna intressen. Miljö- och byggnadsnämnden ser en stor risk att bedömningen av undantagen kan innebära att lovhandläggare belastas med ytterligare en kvalificerad och resurskrävande arbetsuppgift.

Om alternativ nr. 2 blir aktuellt, anser miljö- och byggnadsnämnden att det är ytterst viktigt att undantagen definieras på ett tydligt och detaljerat sätt.

Miljö- och byggnadsnämnden ställer sig positiv till alternativ nr. 3 om införande av en generell bestämmelse om omedelbar verkställbarhet som kompletteras med en "ventil" som ger byggnadsnämnden möjlighet att i varje enskilt fall bestämma att lovbeslut inte får verkställas innan det har fått laga kraft. Miljö- och byggnadsnämnden ser fördelar i att kunna förhindra omedelbar verkställbarhet för exempelvis åtgärder som är enkla att genomföra men svåra eller omöjliga att återställa och som kan leda till en negativ påverkan på natur- och kulturmiljön, som exempelvis fällning av äldre träd, sprängning av berg- och klipphällar samt rivning av äldre byggnader.

Miljö- och byggnadsnämnden ställer sig även positiv till alternativ nr. 4 om införande av en generell bestämmelse om omedelbar verkställbarhet som kombineras med en tidsfrist, exempelvis fyra veckor, inom vilken beslutet inte får verkställas. På så sätt skulle, som anges i promemorian, lovbeslutet inte kunna tas i anspråk innan eventuella klagoberättigade har fått möjlighet att överklaga lovbeslutet och begära inhibition.

Angående startbesked

Enligt promemorian s. 11 bedömer arbetsgruppen att bl.a. beslut om startbesked som har samband med beslut om lov inte behöver

Justerandes sign

§ 7
Forts

särregleras i förhållande till den nya förvaltningslagen. Miljö- och byggnadsnämnden noterar att det finns vissa oklarheter när det gäller verkställighet av startbesked som har samband med anmälningsärenden rörande så kallade attefallsåtgärder. Mark- och miljööverdomstolen har 2016-02-23, mål nr P 7514-15, gett granne rätt att överklaga ett startbesked för en bygglovsbefriad komplementsbyggnad på granntomten med stöd av Europakonventionen. Miljö- och byggnadsnämnden ställer frågan om det ovan nämnda målet kan ha betydelse för behovet av att reglera verkställigheten för startbesked i PBL?

Handlingar som ligger till grund för beslutet

Handling	Ankomst -/ upprättandedatum
Tjänsteskrivelse	2017-01-04
Promemoria "Verkställbarhet av beslut om bygglov, rivningslov och marklov"	2017-12-01

Expedieras till

Regeringskansliet, Näringsdepartementet,
n.registrator@regeringskansliet.se

Kännedomskopia till:

Västerviks kommun, Ledningskontoret.

Justerandes sign

§ 8

Västervik 4:28 (Vk) – nybyggnad av pontonbrygga – bygglov

Dnr BYGG 2017-1122

Längs Slottsholmsvägen rivs en befintlig T-brygga och där uppförs sedan flera nya pontonbryggor.

Längst söder ut i planområdet för Slottsholmen 1 m.fl. från 2013 uppförs en längre brygga inom det område som i detaljplanen är angivet som småbåtshamn.

Fastigheten omfattas av tre detaljplaner, dels detaljplan för Slottsholmen och Strömsholmen m.m. i Västervik från 1975, dels detaljplan för stg 187 m.fl., Blå kustens marina i Västervik från 1991 samt detaljplan för Slottsholmen 1 m.fl. från 2013. Enligt de gällande detaljplanerna får fastigheten användas för vattenområde som får överbyggas och småbåtshamn.

Godkännande för anmälan av vattenverksamhet meddelades från länsstyrelsen i Kalmar län 2017-11-09.

Fastigheten är belägen inom riksintresse för kulturmiljövåden, K90 – Västerviks stad samt inom område som klassas som en fast fornlämning. Fastigheten ingår även i kommunens kulturminnesvårdsprogram från 1986 där fastigheten utgör en del av kulturmiljö 131.

Yttrande

Inga sakägare bedöms vara berörda av åtgärden.

Miljö- och byggnadskontoret har i tjänsteskrivelse 12 januari 2018 lämnat förslag till beslut.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till kontorets förslag och finner att nämnden bifallit yrkandet.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att bevilja bygglov för nybyggnad av pontonbrygga samt rivningslov för T-brygga på fastigheten Västervik 4:28, enligt ansökan.

Detta beslut är fattat med stöd av 2, 8 och 9 kap plan- och bygglagen (2010:900), förkortad PBL.

Justerandes sign

§ 8
Forts

Motiv till beslut

Enligt 9 kap 30 § ska bygglov ges för en åtgärd inom ett detaljplanelagt område om vissa förutsättningar är uppfyllda. Däribland gäller att åtgärden uppfyller kraven i 2 kap 6 § första stycket 1 och 5, 6 § tredje stycket, 2 kap 9 § och 8 kap 1 § PBL, samt överensstämmer med gällande detaljplan.

Enligt 2 kap 6 § första stycket 1 PBL ska byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till natur- och kulturvärdena på platsen samt intresset av en god helhetsverkan.

Av 2 kap 9 § framgår att byggnadsverk ska placeras och utformas på så sätt att de eller deras avsedda användning inte innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller på annat sätt medför betydande olägenheter för omgivningen.

Av 8 kap framgår att ett byggnadsverk ska ha en god form- färg- och materialverkan samt vara lämplig för sitt ändamål.

De ansökta förändringarna av den befintliga brygganläggningen bedöms uppfylla gällande krav i plan- och bygglagens 2 och 8 kapitel. Åtgärderna är utformade och placerade på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stadsbilden, inte medför någon betydande olägenhet för omgivningen eller inverka menligt på trafiksäkerheten. Åtgärderna bedöms vara lämpliga för sina ändamål och ha en god form-, färg och materialverkan.

Sammantaget bedömer miljö- och byggnadsnämnden att ansökta åtgärder är planenliga. Därmed ska bygglov beviljas med stöd av 9 kap 30 § PBL.

Upplysningar

Observera! Åtgärden får inte påbörjas förrän miljö- och byggnadsnämnden lämnat ett startbesked, enligt 10 kap 3 § PBL. Tekniskt samråd krävs i detta ärende. Upplysningar om tekniskt samråd bifogas.

Utstakning krävs i detta ärende. Utstakningen ska utföras av person med dokumenterad mätteknisk kompetens, se bifogad information. Utstakningen ska göras enligt godkänd situationsplan. Sökanden uppmärksammas på att några byggnadsarbeten inte bör påbörjas förrän beslutet har vunnit laga kraft.

Justerandes sign

§ 8
Forts

Sökanden uppmärksammas på att fastigheten är belägen inom en fast fornlämning varav tillstånd enligt kulturminneslagen krävs för ansökta åtgärder. Ansökan ställs till Länsstyrelsen i Kalmar län.

Åtgärden kräver tillstånd från fastighetsägaren.

Om åtgärden har påbörjats inom två år gäller bygglovets fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft, enligt 9 kap 43 § PBL.

Ändringar i förhållande till fastställda ritningar fordrar ny prövning.

När arbetena är färdigställda ska begärda handlingar och intyg inlämnas till miljö- och byggnadskontoret för slutbesked.

Avgift

Avgift för bygglov enligt gällande taxa, fastställd av kommunfullmäktige 2011-05-02: 4 214 kronor. Faktura översändes separat.

Avgift för startbesked debiteras separat.

Handlingar som legat till grund för beslutet

Handling	Ankomstdatum (enligt kontorets stämpel)
Ansökan	2017-10-24
Situationsplan, hela området	2017-11-17
Situationsplan, pontonbryggor	2017-10-30
Situationsplan, Slottsholmen 1	2017-11-17
Situationsplan rivning	2017-12-22
Ritning, pontonbryggor	2017-11-17
Skiss, förankring	2017-11-17

Hur man överklagar

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen Kalmar län, enligt bilagda underrättelse.

Expedieras till:

Nya Vatten AB, Att: Andreas Nilsson, Glasbruksvägen 22, 593 50
Västervik

Västerviks kommun, 593 80 Västervik

Underrättelse:

Information om kungörelse i Post och Inrikes Tidningar skickas per brev till berörda grannar och övriga sakägare

Justerandes sign

§ 9

Fastigheten X – nybyggnad av fritidshus – bygglov

Dnr BYGG 2017-777

Denna paragraf har maskats i enlighet med Personuppgiftslagen (SFS 1998:204) (PuL).

Protokollsutdrag av det omaskade protokollet kan beställas från miljö- och byggnadskontoret, mbn@vastervik.se.

Justerandes sign

§ 10

**Fastigheten X – olovliga byggnationer inom
strandskyddat område - föreläggande**

Dnr 2013-1203

Denna paragraf har maskats i enlighet med Personuppgiftslagen (SFS 1998:204) (PuL).

Protokollsutdrag av det omaskade protokollet kan beställas från miljö- och byggnadskontoret, mbn@vastervik.se.

Justerandes sign

§ 11

Fastigheten X – olovlig användning av ladugård – tillsyn

Dnr 2017-1817

Denna paragraf har maskats i enlighet med Personuppgiftslagen (SFS 1998:204) (PuL).

Protokollsutdrag av det omaskade protokollet kan beställas från miljö- och byggnadskontoret, mbn@vastervik.se.

Justerandes sign

§ 12

Läggs till handlingarna

Denna paragraf har maskats i enlighet med Personuppgiftslagen (SFS 1998:204) (PuL).

Protokollsutdrag av det omaskade protokollet kan beställas från miljö- och byggnadskontoret, mbn@vastervik.se.

Justerandes sign

§ 13

Beslutslista från delegaten

Delegationsbeslut fattade under december 2017 anmäls enligt bilagd beslutslista.

Under perioden beviljades 14 lov och 6 strandskyddsdispenser på delegation.

Yttrande

Miljö- och byggnadskontoret har i tjänsteskrivelse 11 januari 2018 lämnat förslag till beslut.

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden noterar anmälda delegationsbeslut.

Handlingar som ligger till grund för beslutet

Handling	Upprättande datum
Delegationslista december 2017	2018-01-11
Tjänsteskrivelse	2018-01-11

Justerandes sign

§ 14

Övriga frågor

Björn Holgersson (L) undrar om det går att få en samlingsfil med handlingarna efter att alla kompletteringar är gjorda. I fortsättningen skapar nämndsekreteraren en fil med samtliga handlingar och lägger upp i First Class några dagar innan sammanträdet.

Leif Svensson (V) vill ge plankontoret en eloge för en bra information gällande de pågående detaljplanerna. Den typen av information vore önskvärt att få var sjätte månad.

Justerandes sign